



Asociación para Políticas Públicas

Conferencia

**“Transferencias y Tráfico Ilícito de Armas de Fuego:
Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay”**

Taller

“Impacto y Desafíos de un Tratado de Comercio de Armas”

8-11 de Diciembre de 2010

Organizado por

Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano

Asociación para Políticas Públicas

Universidad Torcuato Di Tella

Con el apoyo de

Agencia Sueca de Desarrollo Internacional

Embajada Británica en Buenos Aires

y el auspicio de

United Nations Office for Disarmament Affairs (UNODA)

El 9-11 de Diciembre de 2010 se realizó en la Ciudad de Buenos Aires, Argentina, la conferencia subregional “Transferencias y Tráfico Ilícito de Armas de Fuego” con el objetivo de contribuir en el fortalecimiento de las políticas de control de las transferencias de armas y de las capacidades de coordinación interestatal para el efectivo control del tráfico ilícito. A su vez, la conferencia contó con un taller especial sobre “Impacto y Desafíos de un Tratado de Comercio de Armas (TCA)” cuyo principal fin era establecer una base de discusión regional sobre los desafíos de implementación del tratado para impulsar el consenso en vistas de la próxima reunión del Comité Preparatorio del tratado en Febrero 2011.

La conferencia fue organizada por la Fundación Arias por la Paz y el Progreso Humano, la Asociación para Políticas Públicas (APP) y la Universidad Torcuato Di Tella (UTDT); contó con el auspicio de la *United Nations Office for Disarmament Affairs* (UNODA) y el apoyo de la Agencia Sueca de Desarrollo Internacional y de la Embajada Británica en Buenos Aires.

El encuentro contó con la participación del Embajador Roberto García Moritán, presidente del proceso de negociación del TCA, y de representantes de las Embajadas de los países co-autores del tratado, como por ejemplo el Embajador Carlos Villalobos de Costa Rica, entre otros. También participaron autoridades estatales de los ministerios de Relaciones Exteriores; Público; de Defensa; de Seguridad; de Justicia; de las Direcciones de Aduanas y de

**Acevedo 234 8 Piso, Dpto “D” - (1414) Ciudad de Buenos Aires
Tel: +54 11 4856 1159 - www.app.org.ar**

Armamentos; Policía; Carabineros; y representantes de la sociedad civil de la región – incluyendo Guatemala y Venezuela- que trabajan en la temática de seguridad humana, políticas de control de armas y desarme.

La apertura del evento estuvo a cargo de la Sra. Ana Yanci Espinoza, Coordinadora del Área Paz y Seguridad de la Fundación Arias; la Sra. Maria Pía Devoto, Directora de APP; y la Prof. Catalina Smulovitz, Directora del Departamento de Ciencias Políticas y Estudios Internacionales de la UTDT. Durante sus discursos, sostuvieron la importancia de estos encuentros regionales que posibilitan establecer un espacio de diálogo multisectorial para intercambiar información, experiencias y buenas prácticas en relación al impacto de la violencia armada y las políticas de control de armas en países del Cono Sur; como así también para identificar las necesidades de la región y las posibles líneas de acción conjuntas entre gobierno, sociedad civil y academia.

Luego de la apertura, tuvieron lugar los paneles de Argentina, Brasil y Chile; concluyendo el día con el taller especial sobre el Tratado de Comercio de Armas. Por parte de **Argentina**



participaron Alberto Dojas, del Ministerio de Relaciones Exteriores; Carlos Milsztain, de la Aduana; Pablo Fappiano del Ministerio de Defensa; Anastasio Siderakis, del Registro Nacional de Armas;

Diego Fleitas, Director de la Asociación para Políticas Públicas; y Adrián Marcenac, de la Fundación Alfredo Marcenac. Se discutieron las causas y los problemas derivados del tráfico de armas, y la necesidad de construir una política comprehensiva basada en el consenso entre fuerzas políticas; como así también la necesidad de fortalecer el mecanismo institucional de consulta entre la Comisión Nacional de Control de Exportaciones Sensitivas y de Material Bélico y los mecanismos de control de exportaciones e importaciones de materiales bélicos. Por último, se remarcó la importancia del rol de la sociedad civil en el fortalecimiento de las capacidades nacionales y la armonización de políticas para dar respuesta al problema, siendo el mejor ejemplo el exitoso plan de desarme en Argentina.

En el caso de **Brasil** expusieron Alice Ribeiro de Sou da Paz; Julio Purcena de Viva Río; y Monica Hirst profesora de la UTDT. En sus presentaciones se planteó la vinculación entre el tráfico de armas, el crimen organizado y los altos índices de violencia armada; la línea difusa que divide el comercio legal e ilegal, y la necesidad de fortalecer los mecanismos nacionales de control de las armas permitidas para el uso civil, cuya gran parte terminan en el mercado ilegal; la importancia de fortalecer los sistemas estatales de registro de armas incautadas, en coordinación con el sistema nacional; y el problema que representa la gran industria nacional de armas y su poderoso lobby. A su vez, se recaló la importancia de los marcos legislativos comprehensivos y de su efectiva implementación, aludiendo a los exitosos resultados de la Ley de Desarme del 2003 y del Programa de Recolección de Armas.



A. Ribeiro, Sou da Paz; J. Purcena, Viva Río; M. Hirst, UTDT



M. Valdivia, Carabineros; R. Requena, DGMN; R. Elgueta, Ministerio de Relaciones Exteriores; J. Gomez, Amnistía Internacional; R. Diamint, UTDT.

En relación al problema del tráfico de armas y el impacto de la violencia armada en **Chile** se discutió sobre la necesidad de fortalecer la comprehensividad y eficacia de los sistemas de control y monitoreo de las transferencias de armas; los fuertes controles en relación al sistema de registro de armas y la intensificación de las respuestas penales frente a los delitos armados; y la importancia de la campaña de desarme en lo que concierne a regularización de las armas en primer lugar y al desarme de la sociedad chilena en segundo lugar. Participaron del panel Raul Elgueta, del Ministerio de Relaciones Exteriores; Ricardo Burlé y Rogelio Requena, de la Dirección General de Movilización; Mauricio Valdivia de Carabineros; Juan Gomez de Amnistía Internacional Chile; y Rut Diamint, profesora de la UTDT.

Como cierre del primer día tuvo lugar el **taller** sobre “**Impacto y Desafíos del Tratado de Comercio de Armas (TCA)**” presidido por el presidente del proceso de negociación del tratado, el **Emb. García Moritán**, y acompañado en su presentación por Anastasio Siderakis, María Pía Devoto, y Pablo Martínez, representante de Poder Ciudadano.

Durante su exposición el Emb. Roberto García Moritán sostuvo que el proceso de negociación del TCA es el primer proceso de negociación multilateral que se da entre todos los Estados, y que el objetivo es alcanzar un instrumento jurídicamente vinculante con criterios comunes entre todos los Estados que regule el comercio de armas; añadiendo que este tipo de problemas globales requieren igualmente soluciones globales para alcanzar una mayor eficacia. Además, mencionó la importancia para el proceso de que gran parte de los Estados entiendan que es necesario aumentar los controles existentes referidos a transferencias internacionales de armas.



M. Devoto, APP; Emb. R. García Moritán, Presidente proceso de negociación ATT.

Por otra parte, el Embajador indicó que durante los próximos meses la discusión se dará en relación a la definición del alcance (considerando la dificultad que ésta representa) y parámetros del tratado, entre ellos la plena observancia de los embargos de Naciones Unidas, la protección de los Derechos Humanos y el cumplimiento del Derecho Internacional Humanitario.

En relación a los principales retos, planteó el desafío que representará la implementación del tratado a nivel nacional, y remarcó que en este sentido el tratado seguramente contendrá en su texto provisiones específicas para su efectiva implementación nacional. Además, mencionó la complejidad de la negociación multilateral, dada principalmente por la incidencia de los conflictos regionales, aunque se da en un contexto de reconocimiento de la problemática e importancia de la solución. Por último, sostuvo que el consenso es una herramienta de toma de decisión importante que le dará eficacia y legitimidad al tratado, aunque se debe superar la dificultad que presenta en cuanto a su capacidad de objetar un avance del ejercicio de negociación.

Es importante añadir que en relación al TCA, durante las presentaciones de los representantes gubernamentales y sociedad civil de los países de la región, se pudo vislumbrar un apoyo unánime al proceso de negociación del tratado en el marco de transparencia e inclusión de Naciones Unidas, y la visibilización del mismo como una herramienta útil para evitar transferencias irresponsables de armas que fomenten la violencia y socaven las posibilidades de desarrollo.

Por otro lado, durante el segundo día de trabajo tuvieron lugar las presentaciones de las delegaciones de Uruguay y Paraguay. En el panel de **Uruguay** expusieron Gustavo Fernández



J. Battaglino, UTDT; G. Fernández, Policía; G. Guidobono, Aludec; F. Brufau, Registro Nacional de Armas; F. Tássito, Aduana.

de la Policía Nacional; Fabián Brufau, del Registro Nacional de Armas; Fernando Tássito de la Aduana; Gustavo Guidobono, Director de la Asociación de Lucha por el Desarme Civil; y Jorge Battaglino profesor de la UTDT. Las presentaciones se enfocaron en el impacto de la proliferación y uso de armas de fuego sobre el orden público; las políticas de fortalecimiento de las agencias de control; la importancia de mejorar los sistemas de información y de registro, y su coordinación a nivel subregional; la necesidad de regular la venta de municiones, debido a la significancia del tráfico que se da principalmente hacia Brasil; los programas de destrucción de armas; y la necesidad de

generar y fortalecer la voluntad política en la materia.

Por último, tuvo lugar la presentación de **Paraguay** encabezada por Wilson Giménez Pereira, del Ministerio Público; Andrés Colman, del Centro de Estudios Judiciales; y Christian Bonfili, profesor de la UTDT. Sus presentaciones plantearon el grave problema de la proliferación de armas ilegales en el país y el alto nivel de violencia; la falta de regulación de las agencias de seguridad privada, y los problemas que conlleva; la vinculación existente entre el tráfico de drogas y el tráfico de armas -principalmente de uso restringido a las fuerzas de seguridad y de defensa-; la



C. Bonfili, UTDT; A. Colman, CEJ; W. Gimenez Pereira, SENAD

necesidad de establecer eficientes sistemas de intercambio de información a nivel subregional; la debilidad de los controles fronterizos y por ende, la urgencia de trabajar sobre su fortalecimiento; y la insuficiente capacitación técnica de los agentes de control.

El último día del encuentro, gracias a la solicitud de APP, el Registro Nacional de Armas de Argentina invitó a los participantes a presenciar la destrucción de más de 20.168 armas, la



Destrucción de armas incautadas y recolectadas en el Plan de Desarme de Argentina el 11/12, por el Registro Nacional de Armas en una siderurgia de Campana. Prov. de Buenos Aires

mayoría incautadas y decomisadas en la Provincia de Buenos Aires por la Justicia en hechos delictivos y el resto siendo remanentes de las armas recolectadas durante el plan de desarme realizado en Argentina en años anteriores.

Es importante destacar el éxito del evento en cuanto a la riqueza de las discusiones y los resultados obtenidos vinculados a la construcción de espacios de diálogo, intercambio de experiencias e información y delineamiento de acciones conjuntas entre gobierno, sociedad civil y academia. Respecto al tráfico de armas de fuego existió un claro consenso entre los asistentes sobre el impacto que éste tiene en los niveles de violencia de los países de la subregión -donde además constituye una de las fuentes del crimen organizado-, y en consecuencia la necesidad de fortalecer las políticas de control sobre la base del trabajo articulado. En relación al control de las transferencias internacionales de armas es significativo que se haya posibilitado un espacio de discusión referente a los desafíos de *implementación* de un Tratado de Comercio de Armas, siendo uno de los temas que genera mayor controversia entre los países y que necesita de mayor construcción de conocimiento, capacidades y consenso entre los países.

En relación al impacto mediático del evento, su repercusión logró un alcance significativo en medios nacionales y regionales gráficos y televisivos. Se pueden encontrar mayores detalles en el informe adjunto.